



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066
Телефон: (495) 647-60-81, Факс: (495) 645-89-86
E-mail: rostehnadzor@gosnadzor.ru
<http://www.gosnadzor.ru>
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

Акционерное общество «Центр
аварийно-спасательных
формирований» (АО «ЦАСФ»)

Генеральному директору
С.Н. Андрианову

17.06.2020 № Н-00-14/4725

На № 103/72 от 31.03.2020 г.

301650, Тульская обл.,
г. Новомосковск, ул. Калинина,
д. 36-Б
zao.casf@live.ru

О рассмотрении обращения

вх. 518 от 03.07.2020

Правовое управление Ростехнадзора в рамках своей компетенции рассмотрело Ваше обращение и сообщает следующее.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ) организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» профессиональные аварийно-спасательные службы создаются в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, - руководством организаций по согласованию с органами управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Перечень видов деятельности, для осуществления которых требуется наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-

спасательных формирований содержится в статье 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»: организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Закон № 151-ФЗ) все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Такой порядок утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Согласно пункту 2 статьи 10 Федерального закона № 116-ФЗ планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к данному Федеральному закону, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах. Порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и требования к содержанию этих планов устанавливаются Правительством Российской Федерации, которым утверждено постановление от 26.08.2013 № 730 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах».

Мероприятия должны учитывать, в том числе, специфику химически опасных и взрывопожароопасных объектов, включая повышенную вероятность возникновения аварий с выбросом опасных веществ, негативное воздействие которых выходит за пределы территорий предприятий, с возможным групповым травмированием производственного персонала. При этом должны учитываться проектные решения, в части обоснованности технических решений и мероприятий по предупреждению аварийных ситуаций и ликвидации их последствий, а также оперативность действий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, развитие которых может носить скоротечный характер, и достаточность резервируемых и материальных средств для этих целей.

Для декларируемых объектов сценарии угроз и рисков аварий и действия при таких событиях описываются и характеризуются в декларациях

промышленной безопасности с приведением мер по их предупреждению, локализации и ликвидации.

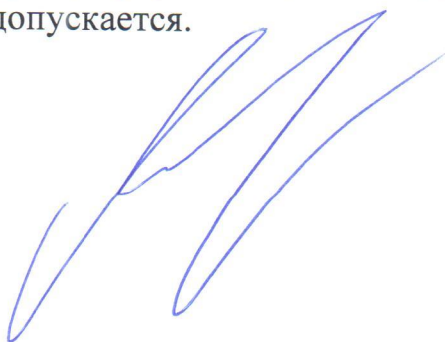
Соответственно, действия технологического персонала должны быть определены документально с отражением в планах мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, распорядительных документах, производственных инструкциях.

При этом учитывается, что на технологический персонал в первую очередь могут приоритетно возлагаться оперативные действия по локализации последствий аварийных ситуаций (например, первоначальные действия по аварийной остановке, технологических установках), в том числе с применением изолирующих средств индивидуальной защиты и специального оснащения, в зависимости от характера опасных факторов.

Таким образом, действия работников по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведения до минимально возможного уровня воздействия характерных опасных факторов могут быть предусмотрены Планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

Исходя из смысла указанных норм привлечение производственного персонала, не являющегося спасателями нештатного аварийно-спасательные формирования, к аварийной остановке производств или иных работ, предусмотренных Планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, в условиях наличия опасных факторов аварии, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, не допускается.

Начальник Правового управления



Д.А. Яковлев